



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı

Sayı : 14424368-10.06.01-E.2132594
Konu : 2017 Yılı Temel Eğitim Kurumları
Yapım Programı Genelgesi

20.02.2017

GENELGE
2017/11

Kalkınma Planları ve Hükümet Programı çerçevesinde; Bakanlığımızca temel eğitimde çağ nüfusunun %100 okullaşmasının sağlanması, eğitimde kalitenin artırılması, kalabalık sınıf mevcutlarının aşamalı olarak 24 öğrenciye indirilmesi, ikili eğitimden tam gün eğitim uygulamasına geçilmesi, okul öncesi eğitimin yaygınlaştırılması, yenilenen müfredatın gerektirdiği fiziki ortamların ve donanımın sağlanması, stratejik hedef olarak belirlenmiştir.

Belirlenen hedefler doğrultusunda eğitim yatırımlarına ayrılan ödeneklerin, öncelikli olarak tam gün eğitim uygulamasına geçilmesi amacıyla etkin, verimli ve ekonomik kullanılması sağlanacaktır.

1739 sayılı Kanununun 51. maddesi gereği; her derece ve türdeki eğitim kurumlarına ait bina ve tesisler, çevrenin ihtiyaçlarına ve uygulanacak programların özelliklerine göre Millî Eğitim Bakanlığınca planlanır ve yaptırılır.

Yapım programında yer alan ve/veya yeni teklif edilecek projelerin proje bilgilerinin doğruluğundan ve ilin öncelikli yatırım ihtiyacının planlamasından İl Millî Eğitim Müdürü bizzat sorumludur. 2017 yılında öngörülen amaç ve öncelikler çerçevesinde; devam eden projelerin tamamlanarak eğitim hizmetine sunulması ve derslik ihtiyacının giderilmesi noktasında yeni projelerin seçiminde etkili ve isabetli planlama yapılacaktır. Atıl durumda kalacak ya da başka bir hizmette kullanılmak amacıyla yapılacak hiçbir yatırıma yer verilmeyecektir.

222 sayılı İlköğretim ve Eğitim Kanununun 76. maddesinde, İl Özel İdaresi bütçelerine bu Kanun hükümleri gereğince sağlanacak gelirler hariç olmak üzere, yıllık gelirlerinin en az %20'si oranında ilköğretim ödeneği ayrılması gerektiğinin hükme bağlandığı bilinmektedir. Bu hüküm gereğince belirtilen ödeneğin artırılması için çaba sarf edilecektir.

2017 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programı; 2016 yılından devreden ödenekler, 2017 yılı için İl Özel İdare bütçesinden ayrılan ödenekler, 2017 yılı için Genel Bütçeden gönderilen ödenekler, yerel imkânlarla sağlanabilecek ödeneklerle birlikte hayırsever katkıları dikkate alınarak Valiliklerce (Millî Eğitim Müdürlükleri) hazırlanacaktır.

2016 Yılı Yapım Programında yer alan, sözleşmeye bağlanmış yıllara sari projelerin ödenek tutarları toplamı kadar ödenek, yılı ödeneği olarak konulduktan sonra devam eden ihale edilmemiş projelere öncelik verilecektir. Yıl içinde bitmesi planlanan projelerin ödeneklerinin tamamı, yıllara sari projelerin ise proje tutarlarının en az %20'si kadar ödenek 2017 yılı ödeneği olarak konulacaktır.

2017 yılı için oluşturulan bütçenin yıl sonuna kadar eğitim yatırımlarına harcanması için gerekli tedbirler alınacaktır. 2018 yılına devreden herhangi bir ödenek/nakit bırakılmaması

Adres:
Gazeteci Yazar Muammer Yaşar Bostancı Cad.
MEB Beşevler Kampüsü L Blok Beşevler-Yenimahalle/ANKARA

Ayrıntılı bilgi için:
Tel: (0 312) 413 39 02 Faks: (0 312) 215 05 90
Elektronik Ağ: www.iedb.meb.gov.tr

hedefiyle programda yer alan işlerin, yasada öngörülen süre içerisinde ihalelerinin yapılabilmesi için ihale öncesi çalışmaların zamanında tamamlanması hususunda gerekli tedbirler alınacaktır.

Kamu yatırımlarının etkili, verimli ve zamanında gerçekleştirilmesinin temini için 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre, arsa temin edilmesini takiben geoteknik raporların ve uygulama projelerinin hazırlanması suretiyle; arsa durumu, mahalli imkânlar ve benzeri durumlar dikkate alınarak hazırlanacak fizibilite raporlarına göre proje bedelleri tespit edilerek işlerin planlanan maliyet tavanı ve süresi içerisinde bitirilmesi sağlanacaktır.

Mevcut eğitim kurumlarının fiziki altyapı eksikliklerinin ve bakım onarımlarının yanı sıra, afetlerin önlenmesi ve afet hasarlarının telafisine yönelik olarak, geçen yıllarda olduğu gibi, birinci ve ikinci derece deprem bölgelerinde yer alan mevcut eğitim kurumlarından başlanmak üzere binaların güçlendirilmesine devam edilecek, bu kapsamda yatılı hizmet veren eğitim kurumlarına öncelik verilecektir. Yeni deprem yönetmeliğine göre incelenmeyen ve gerekmesi halinde güçlendirilmeyen eğitim kurumunun kalmaması için gerekli tedbirler alınacaktır.

Eğitimin yaygınlaştırılmasında merkezi idarenin yanı sıra mahalli idareler, gönüllü kuruluşlar ve özel sektörün katkısının artırılmasına çalışılacaktır. Bu amaçla bağış ve yardımları teşvik için yapılan yasal düzenlemeler ve uygulamaya konulan projeler (Eğitime %100 Destek Projesi) doğrultusunda elde edilen gelirler, programla ilişkilendirilmek suretiyle hedeflere ulaşılması sağlanacaktır.

Hayırsever katkılarıyla yapılacak okullar için Valiliklerce düzenlenen protokoller, Bakanlığımız İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı'ndan uygun görüş alındıktan sonra uygulamaya konulacaktır.

Büyükşehir olan illerimizde; büyük onarım, ilk tesis okul çşyası, kamulaştırma-satın alma ve cari harcamalara ilişkin ödenekler, Bakanlığımızın ilgili birimlerince mahalline ayrıca gönderildiğinden, Büyükşehir olan iller Tablo-1'in bu ödeneklere ilişkin kısımlarına gelir-gider-harcama girmeyecekler, ödeneklerini sadece inşaat projelerinde kullanılmak üzere planlayacaklardır.

Ödenek aktarımında birliği sağlamak ve okul bazlı bütçe uygulamalarını yaygınlaştırmak için büyükşehir kapsamında olmayan 51 ilin özel idarelerine aktarılmak üzere Temel Eğitim Genel Müdürlüğünce gönderilen cari nitelikteki ödenekler; yapım programıyla ilişkilendirilmeden İl/İlçe Milli Eğitim Müdürlükleri tarafından kullanılacaktır.

İl Özel İdarelerinin yıllık gelirlerinin en az %20'si oranında eğitim için ayıracakları ödenekler; 65. Hükümet Programı ve 10. Kalkınma Planı gereği ikili eğitimden tam gün eğitime geçilmesi amacıyla Temel Eğitim Genel Müdürlüğüne bağlı okulların öncelikle yapım, onarım, donatım ve kamulaştırma gibi harcamalarında kullanılacaktır. Bu kapsamda derslik ihtiyacı olmayan, okul onarım, donatım ve kamulaştırma işlemleri için fazla bütçe gerekmeyen iller cari giderleri için planlama yapabileceklerdir.

Genel Bütçeden tahsis edilen Anaokulu + Anasınıfı inşaatları ödenekleri sadece bu amaç dahilinde kullanılacaktır. Aksi halde söz konusu ödenekler ihtiyaç olan illere aktarılmak üzere tenkis edilecektir.

2017 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununda öngörülen ödenekler, il bazında Devlet katkısı adı altında detay programına bağlandıktan sonra, Maliye Bakanlığının serbest bırakma oran ve ilkeleri doğrultusunda İl Özel İdareleri bütçelerine aktarılmak üzere Millî Eğitim Müdürlükleri adına veya Yatırım İzleme Koordinasyon Başkanlıklarına Millî Eğitim Müdürlükleri adına gönderilecek ve yerel imkânlarla temin edilen ödeneklerle birlikte onaylı il yapım programı dâhilinde kullanılacak, programda yer almayan projeler için program bütçesinden harcama yapılmayacaktır.

Her türlü yapım, onarım, güçlendirme, inşaat işlerine esas; ihale öncesi mühendislik ve mimarlık, inşaat aşaması kontrollük ve inşaat sonrası danışmanlık (müşavirlik) adı altındaki

hizmet alımları, Bakanlığımız İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı'ndan uygun görüş alınmadan kesinlikle yapılmayacaktır.

Çağın gereksinimlerini karşılayacak şekilde, bölge ve arsa koşullarına uygun, güvenli, ekonomik, estetik ve nitelikli eğitim ortamlarının oluşturulması amacıyla Bakanlığımızca 2014 yılında yeni tip projeler hazırlanarak uygulanmak üzere Valiliklere gönderilmiştir. Kaynağı ne olursa olsun eğitim yapılarının yapımında MEB.2014... kodlu yeni tip projeler uygulanacaktır. Arsa şekli, büyüklüğü, topoğrafyası, zemin özellikleri gibi nedenlerle Bakanlığımız tip projelerinin uygulanmadığı hallerde Bakanlığımız İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığı'ndan uygunluk görüşü alınmak kaydıyla özel proje uygulanabilecektir.

Programa dahil edilen projelerin ilave finansman ihtiyaçları, öncelikle programda yer alan diğer projelerin ödeneklerinden sağlanacaktır. Valilikler ek ödenek taleplerini bütçe imkanlarını da dikkate alarak acil ve zorunlu ihtiyaçlarıyla sınırlandıracaklardır.

2017 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programında değişiklik yapılmadan uygulanması esastır.

2017 Yılı Programının Uygulanması, Koordinasyonu ve İzlenmesine Dair Karar'ın Proje Parametrelerinde "Yıl İçinde Yapılacak Değişiklikler" başlıklı 7. Maddesinden özetle; yılı yatırım programında yer alan detayı tatad edilmemiş toplulaştırılmış projelerin alt projelerin proje parametrelerinde yapılacak değişikliklerin Kalkınma Bakanlığına bilgi vermek kaydıyla, kuruluşun bağlı veya ilgili olduğu bakanın onayıyla yapılacağı bilinmektedir.

Bakanlık onayı ile Temel Eğitim Kurumları Yapım Programına bağlanmış işlerde yetki devri yapılmadığı halde, Valiliklerce proje parametrelerinde (ad, yer, karakteristik, proje tipi, başlama-bitiş yılı, proje tutarı, harcaması, ödeneği) değişiklik yapıldığı, yapılan değişikliklerin iş ihale edildikten sonra Bakanlığımıza intikal ettirildiği tespit edilmiştir. Bu durum inşaatların tasfiyesine ve dolayısıyla eğitim yapılarının hizmete açılmasının gecikmesine, gereksiz maliyet artışlarına, yatırım programının aksamasına ve ödenek temininde güçlüklerle karşılaşılmasına neden olmaktadır. Yetki karmaşasına, yetki aşımına, mali disiplinin bozulmasına mahal verilmeden uygulama birliği sağlanarak, Bakanlık plan ve hedefleri doğrultusunda eğitim yatırımları gerçekleştirilecektir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 5. Maddesi gereğince, ödeneği bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkılmayacaktır. Valiliklerce, programda yer almayan hiçbir iş için program bütçesinden harcama yapılmayacak ve yeterli ödeneği bulunmayan projeler, ek program ile parametreleri revize edildikten sonra ihale edilecektir.

Bakanlık onayı ile 2016 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programına bağlanmış toplam 23.041 dersliğin sosyal donatıları ile birlikte yapımı için anahtar teslimi götürü bedel ihaleleri neticesinde sözleşme bedelinin %10'u üzerinden iş artışına gidilmesi halinde bütçeye getireceği ek mali yük -basit hesaplama- 2.304 dersliğin sosyal donatıları ile birlikte yapılamamasına neden olacaktır.

İlgili mevzuat gereği yapım programında yer alan ve projesine uygun olarak Valilik yetki ve sorumluluğunda ihalesi yapıлып sözleşmesi imzalanan ve inşaatı devam etmekte olan işlere ait imalat değişikliklerinin, %10 iş artışı dâhilinde yaptırılmasına ilişkin taleplerin; öngörülemeyen durum, zorunluluk, sözleşmeye esas proje içinde kalma ve idareyi külfete sokmaksızın asıl işten ayrılmasının teknik veya ekonomik olarak mümkün olmaması şartlarının dördünü birden taşıması halinde değerlendirilmesi gerekmektedir.

Yukarıda belirtilen şartları taşımayan dış cephe, döşeme, duvar kaplamaları, peyzaj imalatları vb. keyfi değişiklik için iş artışı taleplerinin dikkate alınmaması, projelerin belirlenen maliyet tavanı ve bütçesi içerisinde bitirilmesi ve sözleşmesi dâhilinde tamamlanarak zamanında hizmete alınması için gerekli tüm tedbirler Valiliklerce alınacaktır.

Ayrıca, özel mevzuatlar gerekçe gösterilerek anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde sözleşme bedelinin %30'unu aşan iş artışı ve ödenek talepleri için; 4734 sayılı KİK, 4735 sayılı KİS Kanunu ve uygulama yönetmelikleri gereği anahtar teslimi götürü bedel ihale edilen yapım işlerinde yasal sınır olan sözleşme bedelinin %10'unu aşan iş

Adres:

Gazeteci Yazar Muammer Yaşar Bostancı Cad.
MEB Beşevler Kampüsü L Blok Beşevler-Yenimahalle/ANKARA

Ayrıntılı bilgi için:

Tel: (0 312) 413 39 02 Faks: (0 312) 215 05 90
Elektronik Ağ: www.iedb.meb.gov.tr

artışının olması halinde hiçbir şekilde ödeme yapılmayacaktır. Söz konusu işin bu şartlar (%10) dâhilinde tamamlanamayacağını anlaşılması durumunda ise artış yapılmaksızın hesabın genel hükümlere göre tasfiye edilmesi gerekmektedir.

Valilikler, 222 sayılı Kanununun 76'ncı maddesine göre oluşturacakları bütçe ile bizzat İl Millî Eğitim Müdürlüklerince yapılacak programlarda belirlenen ilke ve politikalar dâhilinde; Genelge eki program hazırlama esaslarına göre 2017 Yılı Temel Eğitim Kurumları Yapım Programlarının en kısa sürede, usulüne uygun olarak hazırlanmasını sağlayarak 2 (iki) örnek ile birlikte elektronik ortamda (excel formatında) Bakan adına onaylanmak üzere İnşaat ve Emlak Dairesi Başkanlığına gönderecek ve onaylanmasına müteakip e-yatırım sistemine gireceklerdir.

Bilgi edinilmesini ve yukarıda yapılan açıklamalar ile ekli esaslar çerçevesinde gereğinin yapılmasını önemle rica ederim.

İsmet YILMAZ
Bakan

EK:

- 1- 2017 Yılı Program Hazırlama Esasları
- 2- Tablolar

DAĞITIM:

Gereği:

- A Planı
- B Planı

Bilgi:

- Kalkınma Bakanlığına